ГРАМАДЗЯНСКІЯ ІНІЦЫЯТЫВЫ

№2(30) люты 2000

Інфармацыйны бюлетэнь

Семинар ОБСЕ и его особенности

СЕМИНАРЫ

4 и 5 февраля в Гомеле прошел организованный Консультативно-наблюдательной группой ОБСЕ семинар "Местное самоуправление|, региональное экономическое развитие, верховенство закона".

Это уже второй семинар, организованный в областном центре КНГ ОБСЕ. Первой особенностью нынешнего семинара было то, что участниками его стали собранные в одном зале представители т.н. вертикали (70 % присутствовавших) и представители неправительственных организаций и политических партий.

Другой особенностью явилось то, что по всем трем темам семинара прозвучали доклады от разных сторон и экспертов – от неправительственных организаций, от вертикали и от независимых зарубежных экспертов. На мой взгляд, наиболее содержательными и открытыми были доклады у В.Корнеенко (тема местного самоуправления), В.Башаримова (региональное экономическое развитие) и И.Кучвальской (верховенство закона).

Владимир КАЦОРА

Выступает Ирина Кучвальская

Во время семинара в малом зале Общественно-культурного центра

Якой быць Асамблеі?

Створана ініцыятыўная група па падрыхтоўцы чарговага пленарнага паседжання Асамблеі беларускіх дэмакратычных няўрадавых арганізацый. Яе паседжанне адбылося ў Мінску 16 лютага.

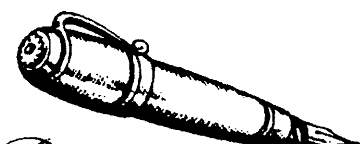
Падчас сустрэчы абмяркоўваліся прапановы па будучыні гэтай рэальна існуючай сёння кааліцыі. Ёсць напрацоўкі па варыянтах рэгістрацыі Асамблеі. Першы, гэта калі па адной асобе ад кожнай рэспубліканскай ці мясцовай арганізацыі сабяруцца разам зацвердзяць новую структуру. Другі, калі абласныя кааліцыі і арганізацыі па накірунках дзейнасці вылучаць сваіх прадстаўнікоў для заснавання Асамблеі.

Кожны з варыянтаў мае свае плюсы і мінусы. Усе ўдзельнікі нарады сышліся ў адным - патрэбен новы арганізацыйны ўзровень для эфектыўнай працы кааліцыі.

У бліжэйшы час будзе праведзена анкетаванне сябраў Асамблеі, каб высветліць іх жаданне паўдзельнічаць у стварэнні нацыянальнай кааліцыі няўрадавых арганізацый. Старшыней ініцыятыўнай групы па падрыхтоўцы Асамблеі абраны Барыс Звозкаў.

Паралельна было вырашана яшчэ адно кадравае пытанне -- прадстаўніком "трэцяга сектара" у Нацыянальнай Каардынацыйнай Радзе дэмакратычных сіл абраны Алесь Стральцоў.

Уласная інфармацыя



В номере

ЧТО ГОВОРИТЬ, КОГДА НЕЧЕГО ГОВОРИТЬ,

или НАЛОГОВОЕ БРАТСТВО ДЕЙСТВУЕТ

"Досуг мне разбирать вины твои, щенок!
Ты виноват уж тем, что хочется мне кушать..."
И.А.Крылов, "Волк и ягненок"

Если буксует политика – буксует и экономика. Если буксует экономика – всё становится непредсказуемым. В том числе, и налоговые органы, коими так богата наша многострадальная Беларусь. Кто мог предположить, что им, важнейшим атрибутам любого цивилизованного государства, на нашей земле доведется за несколько лет переродиться из системы жизнеобеспечения в систему удушения!

При этом замечено, что день ото дня становятся они всё менее разборчивы в том, КОГО душить. Прикажут "перекрыть кислород" "нячэсным" газетам – пожалуйста! Потребуется урезонить "навозных жуков"-предпринимателей – с большим удовольствием! Есть мнение, что некоторые негосударственные организации стали "чэрэшчур незалежными" – к исправлению принято!

А чтобы работалось налоговикам веселее, с огоньком, высочайше дарован им карт-бланш на право истины в последней инстанции при толковании всевозможных инструкций, положений и (чего уж там мелочиться!) законов и Конституции. Словом, и веревку дали, и мыло. Осталось завязать узел и затянуть на шее жертвы. Но поскольку и узлы бывают разные, и жертвы не всегда безропотные (от чего пальцы не всегда слушаются и руки трясутся), в запасе всегда имеются топор и плаха. Например, в виде цитаты, вынесенной в начало этого материала.

Приблизительно с таким арсеналом в начале февраля ввалилась проверка налоговой инспекции по Железнодорожному району в общественное объединение "Гражданские инициативы". И не смутило неистовых проверяющих ни то, что за последние два года объединение проверялось аж 6(!) раз, ни то, что последняя проверка силами финансовой милиции прошла всего три месяца назад, ни, наконец, то, что "Гражданские инициативы" никогда не получали бюджетных денег и всегда исправно платили налоги.

Проверили. Поиск черной кошки в черной комнате с пониманием того, что в ней её нет, закончился успехом. То бишь составлением акта и штрафом в несколько тысяч долларов США плюс такую же сумму в белорусских рублях! "Спи спокойно, дорогой товарищ...".

Чтобы читателю была ясна суть совершенного "Гражданскими инициативами" "преступления", попытаюсь вкратце обрисовать ситуацию.

> ***А чтобы работалось налоговикам веселее, с огоньком, высочайше дарован им карт-бланш на право истины в последней инстанции...***

Американский благотворительный фонд "Евразия" выделил в минувшем году объединению благотворительный грант на проведение серии образовательных семинаров для специалистов третьего сектора. "Гражданские инициативы" в течение года снимали со своего счета в банке деньги на реализацию этого проекта. Снимали, разумеется, не полученные доллары, а их эквивалент в белорусских рублях по курсу Нацбанка (на тот момент заметно отличавшийся от курса реального). Обдираловка, конечно, но можно было удовлетвориться тем, что объединение привлекло в страну валютные средства, которых в ней остро не хватает. Ну и, наконец, пусть и за фактически меньшую сумму, проект в полном соответствии с утвержденным грантодателем бюджетом удалось успешно выполнить. Все, казалось бы, довольны, хэппи-энд. Но это – по логике. У налоговых органов с логикой, похоже, более сложные отношения. Судите сами.

Объединение пост-фактум обвинили в нарушении пункта 10.7 инструкции Нацбанка № 107 от 30.07.97 "О порядке обязательной продажи средств в иностранной валюте белорусскими юридическими лицами и предпринимателями". Но в этом же пункте этой же инструкции прямо указано, что не подлежат обязательной продаже свободно конвертируемая валюта и российские рубли "поступившие в виде пожертвований на благотворительные цели, а также полученные от международных организаций и иностранных государств в порядке оказания Республике Беларусь помощи, при условии использования ее по назначению". Иными словами, в соответствии с этой инструкцией, объединение должно было поступать именно так, как и поступило. Но кому хочется разбираться, когда просто "хочется кушать"...

Не ответив по существу претензий, жалобы объединения на незаконные штрафные санкции не удовлетворили ни городская, ни областная налоговые инспекции. "Гражданским инициативам" осталось подать исковое заявление в хозяйственный суд, который состоится в конце марта и, надеемся, сумеет сохранить объективность.

Когда актерам театральной массовки нужно создать на сцене эдакий разговорный шум, они обычно, глядя друг другу в глаза и жестикулируя, раз за разом произносят одну и ту же фразу: "Что говорить, когда нечего говорить?" Гул на радость режиссеру получается вполне правдоподобный, хотя и основан на неправде. Но это -- в театре. В нашем же случае можно лишь заверить ретивую налоговую "массовку", что ее неправда понравится лишь "режиссеру", аплодисментов из зала дождаться не удастся. Ко времени напомнить – "режиссеры" уходят, публика остается навсегда.

Александр ИРТЕНЬЕВ

ЗАЯВА
беларускіх няўрадавых арганізацый

Знішчыўшы парламентарызм, Канстытуцыйны Суд, зародкі мясцовага самакіравання, падпарадкаваўшы сабе амаль усе СМІ, пазбавіўшы палітычныя партыі рэальнай магчымасці сапернічаць за ўладу, рэжым Лукашэнкі прыняўся за няўрадавыя арганізацыі -- апошнія кропачкі грамадскай супольнасці ў сучаснай Беларусі.

Праведзеная кампанія перарэгістрацыі зліквідавала іх большую частку. Новы Грамадзянскі Кодэкс ставіць пад пагрозу любую дзейнасць прайшоўшых гэту працэдуру НГА. Заканадаўча забараніўшы дзейнасць незарэгістраваных грамадскіх ініцыятыў, рэжым абсалютна спыніў любыя перспектывы росту "трэцяга сектара" на Беларусі. З найбольш моцнымі, пераадолеўшымі ўсе гэтыя перашкоды структурамі, вядзецца персанальная барацьба. Яскравым прыкладам такога НГА з'яўляецца Гомельскае абласное грамадскае аб'яднанне "Грамадзянскія ініцыятывы". У барацьбе з ім выкарыстоўваюцца самыя разнастайныя метады і сродкі. Гэта вобыскі ў офісе пад маркай пошуку "наркотыкаў" і "зброі", прапановы шляхам шантажу сябрам арганізацыі даносіць у КДБ аб дзейнасці асобных яе членаў, арганізацыя шырокай паклепніцкай кампаніі ў дзяржаўных СМІ, суды над актыўнымі сябрамі арганізацыі і, нарэшце, самае брыдкае -- выкарыстоўванне кантралюючых органаў у якасці карных.

Нягледзячы на тое, што аб'яднанне ніколі не займалася гаспадарчай дзейнасцю і не атрымала ад дзяржавы ніводнага рубля, за апошнія паўтары гады яго фінансавая дзейнасць правяралася 6 разоў рознымі кантралюючымі органамі -- ад падатковых інспекцый да Дзяржаўнага Камітэта фінансава-эканамічных расследванняў.

Аналіз вынікаў некаторых гэтых праверак падцвярджае іх тэндэнцыйнасць. Як правіла, рэпрэсіўныя акцыі ўладаў супадаюць з актыўнымі фазамі дзейнасці арганізацый і накіраваны на яе блакіраванне. Напрыклад, апошнія падатковыя праверкі былі абрушаны праз тыдзень пасля таго, як няўрадавыя арганізацыі Гомельшчыны на базе аб'яднання "Грамадзянскія ініцыятывы" стварылі Каардынацыйны Савет па назіранню за захаваннем законнасці падчас правядзення выбарчых кампаній на тэрыторыі вобласці. Такім спосабам рэжым забяспечвае "дэмакратычнасць" сваіх грамадска-палітычных кампаній. Мы не выключаем, што для гэтага ў будучым могуць выкарыстоўвацца і больш брудныя метады і правакацыі ў дачыненні да людзей і структур, якія маюць аўтарытэт і самастойную, незалежную ад рэжыму пазіцыю.

Мы звяртаем увагу міжнародных арганізацый, пасольстваў краін і вядомых палітыкаў на сапраўднае аблічча сенняшніх беларускіх уладаў. Мы заяўляем аб сваей салідарнасці з Гомельскім абласным грамадскім аб'яднаннем "Грамадзянскія ініцыятывы" у яго няроўнай барацьбе з рэпрэсіўным апаратам рэжыма.

ЗАЯВУ ПАДПІСАЛІ:

Віталь Васількоў, Магілеўскае грамадскае аб'яднанне "Кола сяброў".

Хрыстафор Жаляпаў, Віцебскае абласное грамадскае аб'яднанне "Фонд імя Льва Сапегі".

Іна Кулей, Берасцейскі абласны цэнтр падтрымкі грамадзянскіх ініцыятываў "Вежа".

Аляксандр Мілінкевіч, Гродзенскае грамадскае абласное аб'яднанне "Ратуша".

Андрэй Кузьмін, Крычаўскае грамадскае аб'яднанне "Кантакт-цэнтр".

Галіна Скараход, Гомельскае абласное грамадскае жаночае аб'яднанне "Ініцыятыва".

Юры Варонежцаў, Гомельская філія грамадскага аб'яднання "Фонд імя Льва Сапегі".

Алесь Карніенка, Гомельская гарадская грамадская арганізацыя "Маладзёжны цэнтар ГАРТ".

Яўген Малікаў, Гомельская маладзёвая краязнаўчая грамадская арганізацыя "Талака".

Генадзь Суднік, газета "Тыднёвік Магілёўскі".

М.Булавацкі, Магілёўская абласная арганізацыя ТБМ.

Леанід Свецік, Крычаўскае культурна-асветніцкае грамадскае аб'яднанне "Кантакт-Цэнтр".

Вячаслаў Свізуноў, Бабруйскае рэгіянальнае аддзяленне БХК.

Сяргей Абадоўскі, МГА "Магілёўскі праваабарончы цэнтр".

В.Скорб, Свабодны прафсаюз беларускі, Гарадзенская абласная рэгіянальная арганізацыя.

Сяргей Антусевіч, "Маладое адраджэнне", Гарадзенская філія

П.Жук, "Гарадзенская абласная арганізацыя "Беларуская асацыяцыя ахвяраў палітычных рэпрэсій".

Альгімайтас Дзіргінгус, Гарадзенскае грамадскае аб'яднанне літоўцы "Тэвіне"

М.Мельнікаў, Гарадзенскае гарадское грамадскае аб'яднанне ветэранаў вайны, працы і ўзброеных сіл

А.Петкевіч, Гарадзенская гарадская арганізацыя ТБМ

В. Руднік, Гарадзенскае грамадскае аб'яднанне "Цэнтр трэці сектар"

Анацка, Лідская Рада ТБМ імя Ф.Скарыны

М.Аксаміт, Ваўкавыскае аб'яднанне абароны правоў падаткаплацельшчыкаў і спажыўцоў "Аслона"

М.Кавальчук, Ваўкавыскае Таварыства беларускай мовы.

Т.Залатарэўская, Навагрудскае грамадскае аб'яднанне "Дзіцячы Клуб "Зялёная карова"

Ларыса Бухаленка, Навагрудскае грамадскае аб'яднанне "Таварыства філаматаў "Прамені"

Алесь Астроўскі, Гарадзенскае гарадское грамадскае аб'яднанне "Таварыства беларускай вышэйшай школы"

Эдвард Дмухоўскі, Гарадзенскі маладзёжны "Альянс імя Вітаўта Вялікага"

Алесь Масюк, Слонімскае маладзёвае грамадскае аб'яднанне "Ветразь"

Ігар Кузьмініч, ВІТ аб'яднанне.

Мікалай Таранда, Гарадзенскае аб'яднанне "Паходня"

Аляксей Шульга, Гарадзенскае РАМА "Грамадзянскі Форум".

Сяргей Мальчык, Гарадзенскі БНФ "Адраджэнне", гарадская арганізацыя.

Міхал Патрэба, Гарадзенская рэгіянальная арганізацыя БСДП "НГ".

Мікола Баўсюк, Гарадзенская абласная арганізацыя БНФ "Адраджэнне".

Мікола Маркевіч, Гарадзенкае гарадское грамадскае аб'яднанне "Бацькаўшчына".

Алесь Дзергачоў, Смаргонская філія БАЖ.

Міхась Варанец, Слонімскае грамадскае аб'яднанне "Воля да развіцця".

Вінцук Вячорка, Цэнтар Супольнасць.

Алесь Стральцоў, АМС "Adukatar".

І.Каліноўскі, Віцебскае асветніцкае таварыства філаматаў "Паходня".

Муратаў, Віцебская абласная арганізацыя АГП.

І.Навумчык, Віцебская абласная Рада Таварыства беларускай мовы

А.Теўка, Віцебская гарадская арганізацыя "Ветэран"

В.Баршчэўскі, Віцебскае аддзяленне БАЖ.

Ю.Корбан, Віцебскі Цэнтар маладзёвых ініцыятываў "Контур".

М.Пеўнеў, Праваабарончы Цэнтар "Вясна", Віцебскае аддзяленне.

Ю.Нагорны, Аршанская гарадская рада ТБМ.

З.Варапаеў, Маладзёвая арганізацыя "Звяз".

І.Заранок, Аршанская суполка Задзіночання беларускіх студэнтаў.

А.Шутаў, Аршанская арганізацыя МХСС.

П.Ермачкоў, Верхнедзвінская раённая арганізацыя "Камітэт абароны правоў працоўных.

С.Федарава, Верхнедзвінская раённая арганізацыя "Дзіцячы дыябет".

В.Кудлацкая, Верхнедзвінскае раённае аддзяленне Фонда міру.

Васіль Храмцоў, Грамадскае аб'яднанне культурніцка-асветніцкіх ініцыятыў "Усяслаў Чарадзей".

Збор подпісаў працягваецца.

Наш адрес – не дом и не улица... Пока

Проблема т.н. юридического адреса была и остается на сегодня одной из главных при создании общественного объединения или регистрации (постановка на учет) его организационных структур. Нам известны в области по крайней мере десяток общественных объединений (инициативных групп), которые не могут подать документы на регистрацию, т.к. отчаялись найти помещение под офис, на которое можно было бы оформить юридический адрес.

Именно по этой причине мы на страницах "ГІ" из номера в номер даем материалы, которые, как с передовой, освещают эту тему. Вот и сегодня мы публикуем оригинал письма Министерства юстиции с последними комментариями чиновников к нему. Письмо действительно с передовой, т.к. и начинается со слов "во избежание напряженной общественно-политической обстановки".

Можно добавить к этому, что "война" за юридический адрес ведется, как минимум, на двух фронтах: внутреннем и западном, т.к. в эту борьбу оказались втянутыми и авторитетные международные организации.

Итак! Это письмо, со слов начальника отдела регистрации юридических лиц управления юстиции Гомельского облисполкома Владимира Владимировича Майорова (тел. 53-97-00), надо понимать следующим образом:

Организационные структуры общественных объединений и политических партий могут оформлять юридический адрес в квартирах, а тем более – в отдельных домах, своих членов. Что касается юридического адреса самих НПО т.н. местного статуса (районных, городских, областных), то к ним применим абзац третий настоящего письма. Это значит, что их юридический адрес может размещаться только в "частном доме одного из членов".

Согласитесь, что хоть какой-то, но прогресс к вчерашнему прочтению Минюстом Гражданского и Жилищного Кодексов. Но вопросы, к сожалению, остаются. Так, в этом же письме в абзаце первом читаем, что "юридический адрес – это местонахождение руководящего органа". В такой же формулировке понятие юридического адреса трактуется ст.11 Закона РБ "Об общественных объединениях". Но в последнем абзаце этого же письма также читаем, что "офис – это местонахождение руководящего органа". Поэтому закономерны вопросы:

"Юридический адрес – это офис?",

"Может ли юридический адрес не совпадать с офисом?",

"Может ли у организации быть несколько офисов?"

Эти вопросы тем более злободневны, потому что "компетентные органы" уже проверяют (пока коммерческие организации) на предмет совпадения юридического адреса фактическому месту расположения организации. Что такое юридический адрес общественного объединения – см. В предыдущем номере нашего бюллетеня (мнение начальника управления юстиции Мингорисполкома Н.Подлесского).

Но о том, что даже сам министр юстиции Воронцов окончательно запутался, говорит вот эта цитата из его письма 1-му вице-премьеру В.Долгалеву: "Действующее законодательство не содержит такого понятия как "юридический адрес", и тем более не связывает юридический адрес с обязательным предоставлением помещения".

Всё это пока говорит только об одном: точку в борьбе за юридический адрес ставить рановато...

Владимир КАЦОРА

МІНІСТЭРСТВА ЮСТЫЦЫІ РЭСПУБЛІКІ БЕЛАРУСЬ

220048, г. Мінск, Калектарная, 10. Тэл. 220-97-55 факс 220-86-94

МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

220048, г. Минск, Коллекторная, 10. Тел. 220-97-55 факс 220-86-94

09.02.2000. № 06-12/1621

На №

Управления юстиции облисполкомов и Минского горисполкома

В связи с поступающими запросами и во избежание напряженной общественно-политической обстановки в регионах и в Республике в целом, а также исходя из того, что юридический адрес- это местонахождение руководящего органа, Министерство юстиции считает необходимым сообщить следующее.

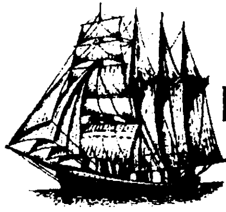
При принятии решения о постановке на учет (постановке на учет в форме регистрации) организационных структур политических партий и общественных объединений, первичные организации численностью до 15 членов могут быть поставлены на учет по месту жительства одного из них (частный дом или квартира).

Для районных, городских и областных организаций можно использовать частный дом одного из членов.

В тех случаях, когда одна из организационных структур партии или общественного объединения использует под офис (местонахождение руководящего органа) административное здание или помещение в нем, то этот офис для себя могут использовать (с общего согласия) и другие организационные структуры данной партии, действующие на территории этого города, несмотря на то, что они созданы в разных его районах.

Министр **Г.Н.Воронцов**

Малые гранты Программы IATP



Программа обучения и доступа в Интернет (Internet Access & Training Program, IATP) Управления образовательных и культурных программ государственного Департамента США (Bureau of Educational and Cultural Affairs (ECA) of the US Department of State) направлена на упрочение отношений между Беларусью и США через развитие свободного и открытого взаимодействия между гражданами и организациями посредством Интернет.

Программа IATP/Belarus проводит конкурс малых грантов в целях развития академических и профессиональных ресурсов Интернет в Беларуси. Данный конкурс обеспечит поддержку процесса создания и развития беларуских ресурсов Интернет для профессионального и академического сообщества в области гуманитарных, социальных и естественнонаучных дисциплин. К участию в конкурсе приглашаются граждане РБ:

– участники программ по обменам и стажировкам, поддерживаемых Правительством США;

– неправительственные общественные объединения;

– другие граждане.

Правила проведения конкурсов, формы заявок с рекомендациями по их оформлению будут опубликованы в разделе “Малые гранты Программы IATP” на web-сайте IATP по адресу:

http://www.iatp.unibel.by/grant/.

Программа малых грантов IATP/Belarus окажет финансовую поддержку для проектов по следующим направлениям:

1. Создание информационных ресурсов Интернет, отражающих результаты исследований:
- история Беларуси
- культура Беларуси
- наука Беларуси
- Беларусь и люди
- экология Беларуси
- электронные издания

2. Семинары по Интернет технологиям

3. Учебные пособия по Интернет технологиям

4. Дистанционное обучение (разработка учебных курсов для специализированных учебных сред)

IATP планирует провести специализированные семинары по подготовке проектов для конкурса малых грантов. Сроки проведения семинара будут опубликованы на web сайте IATP по адресу:

http://www.iatp.unibel.by/grant/.

Последний день подачи заявок: 1 апреля 2000 г. По всем вопросам обращайтесь в офис Программы IATP по адресу:

г. Минск, пр. Машерова, 7, к. 504-505.

Тел.: +375 (17) 223-31-74
E-mail: grants@iatp.unibel.by
URL: http://www.iatp.unibel.by/grant/

Паважаныя прадстаўнікі адукацыйных грамадскіх арганізацый!

Запрашаем да ўдзелу ў школе-семінары “Удасканаленне дзейнасці адукацыйных грамадскіх арганізацый”, якая адбудзецца ў межах сумеснага беларуска-шведскага праекта “Умацаванне рэгіянальных недзяржаўных арганізацый”.

Кіраванне праектам ажыццяўляюць Форум Сюд (Швецыя), Выканаўчае Бюро Асамблеі беларускіх дэмакратычных НДА і Фонд “Адкрытае грамадства”(Беларусь).

Падрыхтоўку і правядзенне адукацыйных мерапрыемстваў у рамках праекта ажыццяўляюць каманды трэнераў, якія складаюцца з прадстаўнікоў беларускіх-арганізацый-партнераў (Моладзевы Цэнтр вольнага часу “Чазенія”, ГА “Прыватная ініцыятыва”, Берасцейскае аддзяленне БХК, Трэнінгавы Цэнтар“Маладзік”, Жаночы Адукацыйна-Кансультацыйны Цэнтр, Цэнтр сацыяльных інавацый, Адукацыйны Цэнтар “Пост”, Асацыяцыя маладых навукоўцаў “ВІТ”).

Школа-семінар “Удасканаленне дзейнасці адукацыйных грамадскіх арганізацый” будзе складацца з дзвюх пяцідзённых сесій:

Сесія 1-я – “Арганізацыя, якая навучае і навучаецца, ці Як забяспечыць бесперапыннае развіццё арганізацыі?”– адбудзецца ў перыяд з 10 па15 красавіка 2000 г. і будзе прысвечана пытанням менеджменту арганізацый новага тыпу (“learning organization”) і пабудовы стратэгіі яе развіцця.

Сесія 2-я – “Стратэгія актыўнага навучання ў адукацыйнай дзейнасці грамадскай арганізацыі”– адбудзецца ў перыяд з 9 па 14 мая 2000 г. На гэтай сесіі будуць разгледжаны метады навучання, якія ствараюць умовы для актыўнага навучання кожнага ўдзельніка (інтэрактыўная і ролевая гульні, праца ў групах, метад праектнай дзейнасці і інш.). Будзе прапанавана таксама магчымасць распрацоўкі кожным удзельнікам сваёй мадэлі адукацыйнай праграмы.

Арганізатары школы-семінара забяспечваюць харчаванне і пражыванне ўдзельнікаў, а таксама кампенсуюць кошт праязных білетаў.

На жаль, колькасць удзельнікаў лімітавана. Калі заявак будзе пададзена больш, то адбудзецца папярэдні адбор кандыдытаў. Крытэрыі адбору:

1. Асабісты досвед у правядзенні адукацыйных праграм;

2. Магчымасць уплыву на фарміраванне стратэгіі развіцця сваёй арганізацыі;

3. Абавязковы ўдзел у абедзвюх сесіях школы-семінара.

Пры адборы будзе аддавацца перавага прадстаўнікам рэгіянальных арганізацый.

Калі Вы жадаеце ўзяць удзел у праекце, калі ласка, падрабязна запоўніце анкету, якая дадаецца да гэтага ліста, і дашліце яе да 20 сакавіка 2000 г. па пазначанных ніжэй адрасах. Усім падаўшым заяўкі будзе паведамлена аб выніках адбору да 28 сакавіка 2000 г.

Адрасы для адпраўкі запоўненых анкет:

ГА Адукацыйны Цэнтар “Пост”, кантактн. асоба Дзмітры Карпіевіч 220028, г.Мінск, а\с 63, тэл.\факс (8-017)286-03-66,

альбо

ГА Цэнтр сацыяльных інавацый, кантактн. асоба Тацціяна Пашэвалава 220086, г. Мінск, а/с 112; тэл./факс (8-017) 210-17-74

У Гомелі анкету-заяўку можна атрымаць па адрасу: 246003, г.Гомель, вул.Палеская, 52.

Чарговае месца сустрэчы – Гомель

КОНТАКТЫ

Мінулагодні адукацыйны праект для прадстаўнікоў беларускіх рэсурсных цэнтраў акрамя павышэння прафесійнага ўзроўню супрацоўнікаў, зрабіўшчэ адну важную справу -- дапамог пасябраваць розным арганізацыям. Трэба адзначыць, што структур, маючых мэтай сваёй дзейнасці дапамогу іншым няўрадавым арганізацыям, у краіне нямала. Усе яны маюць свой досвед у працы і розныя арганізацыйныя і тэхнічныя магчымасці. Абмен вопытам пачаўся на саміх семінарах і ўрэшце-рэшт гэта так захапіла спецыялістаў рэсурсных цэнтраў, што многія з іх вырашылі працягваць сустрэчы. Пра адну з іх, што адбылася ў Гародні, мы пісалі ў мінулым нумары.

Чарговы круглы стол прадстаўнікоў Рэсурсных цэнтраў адбыўся 25-26 лютага ў Магілёве. Яго афіцыйныя арганізатары Беларускай Асацыяцыі Рэсурсных Цэнтраў (БАРЦ) і аб'яднанне "Кола сяброў" запрасілі калег з усіх абласцей Беларусі і Мінска.

Сяброўскі фармат сустрэчы вызначыў яе працэдуру як вольная дыскусія.

Пра свае праграмы і досвед распавялі дырэктар "Кола сяброў" Віталь Васількоў і каардынатар праграм Уладар Цурпанаў.

Калі агульныя накірункі працы для кліентаў буйных рэсурсных цэнтраў вельмі падобныя, істотна адрозніваецца унутраная арганізацыя працы.

Адметнасць "Кола сяброў" у гэтым сэнсе заключаецца ў пастаянным пошуку мадэлі для самаўдасканалення. Звычайна гэта адбываецца на ўнутраных семінарах шляхам "мазгавога штурму". З вынікамі апошняга з іх нас і пазнаёмілі Магілёўскія калегі.

Асобным дыскусійным момантам сустрэчы ў Магілёве сталі праблемы этыкі адносін паміж рэсрснымі цэнтрамі і іх кліентамі-партнёрамі. Канешне, мэта дапамогі калегам застаецца галоўнай у дзейнасці рэсурснага цэнтру, але тая дапамога не павінна ствараць у іх выключна спажывецкі настрой.

Да таго ж трэба памятаць пра такую рэч як абмежаванасць рэсурсаў. Свае погляды на гэтыя праблемы выказалі ўдзльнікі дыскусіі.

Прыемнай часткай мерапрыемства стала віншаванне "Кола сяброў" з наваселлем. Іх цудоўны офіс, безумоўна, будзе спрыяць паляпшэнню якасці паслуг і пашырэнню іх колькасці.

Наступную сустрэчу беларускіх Рэсурсных цэнтраў плануецца правесці ў канцы сакавіка ў Гомелі на базе аб'яднання "Грамадзянскія ініцыятывы".

АКТУАЛЬНО!

Спокойное понижение статуса

В ходе перерегистрации некоторые общественные объединения, имеющие республиканский статус, оказались не в состоянии набрать необходимое количество членов и вынуждены перерегистрироваться в межрегиональные структуры. Каков механизм этой процедуры? В отделе общественных организаций Министерства юстиции нам дали следующие пояснения.

Общие требования для регистрации (перерегистрации) здесь такие же, как и для регистрации республиканских объединений. В каждой области, где предполагается осуществлять деятельность, надо иметь не менее 10 учредителей. Документы подаются в управление юстиции того облисполкома (горисполкома), на территории которого находится юридический адрес объединения.

Республиканское объединение, которое перерегистрируется в межрегиональное, естественно, должно сначала прекратить свое существование как республтканская структура. То есть оно должно представить в Минюст заявление, в котором сообщается о решении руководящего органа изменить территорию своей деятельности, а также решение (подлинник) высшего органа о самоликвидации республиканского объединения и о создании межрегионального. Требуется также подать заявление на исключение объединения из Государственного реестра как республиканской структуры и представить справку из налогового органа о снятии с учета. В Минюст возвращаются устав объединения и свидетельство о регистрации.

После этого начинается обычный процесс регистрации нового межрегионального общественного объединения, которое может сохранить название своего республиканского предшественника.

"Белорусский рынок"

Асноўныя прынцыпы дзейнасці грамадскіх аб'яднанняў (арганізацый) Беларусі

Грамадскія аб'яднанні (арганізацыі), якія падпісалі гэты дакумент, садзейнічаюць пабудове грамадзянскай супольнасці на Беларусі.

Выконваючы сваю місію, працуюць у адпаведнасці са сваім метадамі і задачамі, дэклараванымі статутам аб'яднання (арганізацыі).

З'яўляюцца адкрытымі і даступнымі структурамі.

Сумленна выконваюць прынятыя абавязкі.

Кіруюцца этычнымі нормамі і прафесійнымі стандартамі ў працы з іншымі грамадскімі аб'яднаннямі (арганізацыямі), фондамі, кліентамі і валанцёрамі.

Усведамляюць прыярытэт агульначалавечых каштоўнасцяў і падпарадкоўваюць сваю дзейнасць нацыянальным інтарэсам.

Усведамляюць важнасць, унікальнасць і суверэннасць кожнага грамадскага аб'яднання (арганізацыі).

Паважаюць пункт гледжання кожнага і ягонае права быць пачутым.

Вырашаюць усе ўзнікшыя пытанні шляхам канструктыўнага абмеркавання і пошуку кампрамісаў.

Адмаўляючы нядобрасумленную канкурэнцыю, праяўляюць карпаратыўную салідарнасць і ўзаемную падтрымку.

Ухваленыя беларускімі грамадскімі аб'яднаннямі (арганізацыямі) на сустрэчы ў офісе прадстаўніцтва ААН на Беларусі.

9 лістапада 1999 г.
г.Мінск

ПРИБЫЛЬ – НЕ ГЛАВНОЕ

Заниматься хозяйственной деятельностью можно, но...

В законодательстве, регулирующем "жизнь" общественных объединений, нет, пожалуй, более сложной сферы, нежели та, которая устанавливает правила их хозяйственной деятельности: таковая вроде бы и не запрещена, но документы, четко определяющие ее правила и границы, увы, отсутствуют. Поэтому решение вопроса "разрешить или запретить" в немалой мере зависит от позиции сотрудников Министерства юстиции, от того, как они понимают или толкуют соответствующие нормативные акты. Рассказать об этом читателям "БР" любезно согласилась начальник отдела общественных объединений министерства Елена КОРОТКОВА.

Наша беседа началась с того, что Елена Валерьевна посетовала на сохраняющуюся несогласованность законодательства об общественных объединениях. Новый Гражданский кодекс говорит о предпринимательской деятельности общественных объединений, что, в общем-то, подразумевает возможность вести торгово-закупочную и внешнеэкономическую деятельность, оказывать торгово-посреднические услуги.

Вместе с тем Закон “Об общественных организациях”, Постановление Кабинета министров РБ от 6.08.1996 года № 513 "Об утверждении порядка осуществления хозяйственной деятельности лицами, не являющимися субъектами хозяйствования" существенно ограничивают возможность заниматься хозяйственной деятельностью. В частности, эти документы не предполагают, что общественные объединения могут заниматься торгово-закупочной или внешнеэкономической деятельностью. Поэтому в настоящее время уставы, где имеются ссылки на такую деятельность, не регистрируются, а учредителям общественных объединений рекомендуется предусмотреть возможность заниматься производственно-хозяйственной деятельностью.

Очень сложен вопрос о допустимых границах хозяйственной деятельности, отметила Е. Короткова. Понятно, что если объединение по уставу должно заниматься, например, разведением цветов, а на практике пытается торговать цветными металлами, то такая деятельность (несмотря даже на то, что заработанные средства идут исключительно на покупку новых сортов георгинов) вряд ли может быть признана законной. Но, с другой стороны, чтобы выращивать цветы, нужна какая-то техника (вот вам машинный двор и мастерские), нужен магазин, чтобы их продавать, транспорт, чтобы возить, да мало ли какие подразделения (вплоть до строительных, научно-исследовательских, маркетинговых) могут понадобиться цветоводам-любителям.

...Закон не запрещает общественным объединениям выступать единственным учредителем предприятия, которое в качестве коммерческой организации будет иметь целью получение прибыли...

В этой ситуации, считает Е. Короткова, основным ориентиром при оценке права общественных объединений заниматься хозяйственной деятельностью должны стать те положения Гражданского кодекса, которые определяют, что создаются такие объединения прежде всего для "удовлетворения духовных или иных нематериальных потребностей" (ст. 117) и что они являются некоммерческими организациями и "вправе осуществлять предпринимательскую деятельность лишь для достижения целей, ради которых они созданы, и соответствующую этим целям".

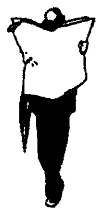
Конкретизируя это положение, Е. Короткова отметила, что основная деятельность общественного объединения не должна приносить прибыль, однако среди источников ее финансирования может быть и прибыль от побочной предпринимательской деятельности. Как правило, эта деятельность должна осуществляться не непосредственно общественным объединением, а самостоятельным юридическим лицом, которое создается общественным объединением в допускаемых законом пределах. При этом закон не запрещает общественным объединениям выступать единственным учредителем предприятия, которое в качестве коммерческой организации будет иметь целью получение прибыли.

Что касается получения общественными объединениями лицензий на тот или иной вид деятельности, то здесь также может возникнуть правовая коллизия, поскольку такие лицензии выдаются только субъектам хозяйствования, а Постановление № 513.общественные объединения к таковым не относит. Соответственно, лицензирующий орган может использовать это обстоятельство как основание для отказа в выдаче лицензии.

Таким образом, подвела Е. Короткова итог сказанному, общественные объединения вправе заниматься производственно-хозяйственной деятельностью, которая, однако, ни в коем случае не должна становиться для них самоцелью. В последнем случае такая деятельность вполне может рассматриваться как незаконная.

(“Белорусский рынок”)

"Гістарычны" візыт



ЧТО? ГДЕ? КОГДА?

У суботу, 12 лютага, Гомель наведалі знаны пісьменнік Уладзімер Арлоў і мэтар беларускае гісторыі Генадзь Сагановіч. Візыт быў прымеркаваны да выйсця іхнае супольнае кнігі "Дзесяць вякоў беларускай гісторыі"

Моладзевым цэнтрам "Гарт" былі зладжаныя некалькі сустрэчаў Уладзімера Арлова, Генадзя Сагановіча і барда Андрэя Мельнікава з гомельцамі. У прыватнасьці, госці сустрэліся зь дзьвюма групамі студэнтаў Беларускага дзяржаўнага ўнівэрсітэту транспарту агульнай колькасьцяй блізу 220 чалавек. Таксама адбылася агульная сустрэча з усімі зацікаўленымі месьцічамі, якую наведалі больш за 140 асобаў.

Аўтары "Дзесяцёх вякоў беларускай гісторыі" распавялі пра гісторыю стварэньня кнігі, ідэя напісаньня якой прыйшла да іх яшчэ ў 1991 годзе, а была выдадзена толькі ў 1999-м годзе ў Вільні. Уладзімер Арлоў прачытаў свае вершы й эсэ, а Генадзь Сагановіч расказаў пра цікавыя ды малаведамыя моманты зь беларускае гісторыі. Андрэй Мельнікаў прасьпяваў песьні як з гістарычнай тэматыкі ("Бітва пад Воршай", "Дарога зь Вільні на Полацак", "Ясна панна"), гэтак і пра каханьне, бацькаўшчыну ("Казка", Калыханка" й інш.).

Расповеды й сьпевы выклікалі шмат пытаньняў да гасьцей, у тым ліку і грамадзка-актуальных: "Як вы ставіцеся да Саюзу Беларусі й Расеі?" Генадзь Сагановіч сказаў, што як гісторык лічыць гэты саюз недарэчнасьцю, а як грамадзянін – абсурдам. Уладзімер Арлоў на пытаньне "Як стаць беларусам?" паводле аналёгіі з папулярным экалягічным заклікам "стварай экалягічны асяродак вакол сябе", параіў ствараць вакол сябе Беларусь, гэта значыць размаўляць па-беларуску зь сябрамі, чытаць беларускія кнігі, слухаць беларускую музыку.

"Беларусь станецца заможнай і цывілізаванай, калі мы будзем ведаць сваю гісторыю", -- гэтыя словы Генадзя Сагановіча могуць стацца агульнай высновай усіх сустрэчаў.

Моладзевы цэнтар "Гарт" пляную ладзіць сустрэчы ў Гомлі з знанымі дзеячамі беларускае культуры штомесяц. Сачыце за абвесткамі!

Гомельскі гарадзкі моладзевы цэнтар "Гарт"

Поддержка устойчивого развития общественных объединений в Республике Беларусь

Юрий ЗАГУМЕННОВ, кандидат педагогических наук, Центр поддержки ассоциаций и фондов "SCAF" ("Аналитический бюллетень Белорусских фабрик мысли")

МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОНТЕКСТ

В конце прошлого года в Берлине прошел очередной съезд Европейского центра благотворительных фондов (European Foundation Center AGA) на тему "Гражданское общество: учимся друг у друга". В работе съезда приняли участие свыше 400 представителей международных фондов, а также ресурсных центров, помогающих донорам информировать общество об осуществляемых программах.

Накануне съезда состоялась встреча представителей фондов, работающих в странах Восточной Европы и СНГ, на которой с учетом мнения общественных организаций этого региона были выработаны приоритеты поддержки организаций третьего сектора, а именно, способствовать:

— устойчивому развитию общественных объединений в странах переходного периода;

— развитию социального партнерства, в том числе партнерства НГО с органами местного и центрального управления;

— развитию институтов гражданского общества, влияющих на позитивные политические изменения в странах переходного периода -фабрик мысли и средств массовой информации.

На съезде были представлены результаты исследования Центра изучения проблем гражданского общества университета имени Дж. Хопкинса, США, проведенного в ряде стран Центральной и Восточной Европы (Global Civil Society: Dimension of the Nonprofit Sector, USA 1999).

В качестве позитивных факторов, повлиявших на развитие третьего сектора в посткоммунистических странах, были названы:

— создание прогрессивной правовой базы деятельности некоммерческого сектора;

— целевое финансирование развития общественного сектора государством, благотворительными фондами и частным сектором;

— финансовая политика государства, привлекательная для доноров, осуществляющих поддержку развития организаций третьего сектора;

— гласность в осуществлении программ финансовой поддержки и развития общественных организаций.

В качестве факторов, сдерживающих развитие общественного сектора названы:

— нездоровая конкуренция между НГО в условиях ограниченных финансовых и материальных ресурсов, необходимых для их существования и развития;

—отсутствие профессионализма у руководителей и сотрудников НГО;

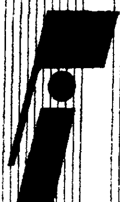
— монополизм органов государственной власти. Интерес представляют также результаты исследования содержания деятельности общественных организаций в посткоммунистических странах: в отличие от развитых стран, в странах переходного периода уделяется недостаточное внимание решению проблем образования, социальной защиты и здравоохранения. Это объясняется тем, что население этих стран надеется, что столь актуальные для них проблемы по-прежнему за них будет решать государство, что на самом деле уже не соответствует действительности.

Ситуация в нашей республике не являлась предметом анализа данного исследования. Однако его выводы относительно позитивных и негативных факторов, повлиявших на развитие третьего сектора в посткоммунистических странах, а также анализ приоритетных направлений в содержании деятельности НПО, несомненно, представляют интерес для белорусских аналитиков, и могут быть использованы ими, как для анализа существующего состояния общественного сектора в республике, так и для разработки стратегий его дальнейшего развития.

АНАЛИЗ СИТУАЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ

К сожалению, позитивные факторы, позволившие бывшим социалистическим странам добиться определенных успехов в развитии общественного сектора, пока в нашей республике не задействованы.

Продолжение в следующем номере.



Информационный бюллетень объединения "Гражданские инициативы".
Центр поддержки NGOs по Гомельской области.
Редактор Александр ШКУТ.
Редколлегия: Юрий ВОРОНЕЖЦЕВ, Виктор КОРНЕЕНКО, Виктор ВЛАДЫМЦЕВ, Галина СКОРОХОД.
Тел./факс (0232) 55 51 80 Тираж 299 экз.
Издается при технической поддержке Фонда Counterpart Alliance